Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2018** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к  осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Тверской области объективны, научно обоснованы, являются достаточными по содержанию, в них учтены особенности ведения указанной деятельности, признаков коррупциогенности не выявлено.

Деятельность Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области осуществляется на основании следующих законодательных и нормативных правовых актов:

- Конституции Российской Федерации;

- Жилищного кодекса Российской Федерации;

- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- постановления Правительства Российской Федерации от 11.06.2013

№ 493 «О государственном жилищном надзоре»;

- постановления Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 77-пп «Об утверждении Положения о Главном управлении «Государственная жилищная инспекция» Тверской области» (в редакции постановления Правительства Тверской области от 06.11.2013 № 552-пп, постановления Правительства Тверской области от 29.12.2014 № 713-пп);

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 №1110;

- постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

- постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Данные нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области в сети Интернет по адресу: www. [gji.tver.ru](mailto:admles@gorodlesnoy.ru).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.09.2011 № 35-пп «О переименовании, реорганизации областных исполнительных органов государственной власти Тверской области» управление Государственная жилищная инспекция Тверской области было переименовано в Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области (далее Госжилинспекция Тверской области). Постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 77-пп (в редакции постановления Правительства Тверской области от 06.11.2013 № 552-пп, постановления Правительства Тверской области от 29.12.2014 № 713-пп) утверждено Положение о Главном управлении «Государственная жилищная инспекция» Тверской области. Главное управление возглавляет начальник (Главный государственный жилищный инспектор Тверской области). Начальник имеет трех заместителей. Госжилинспекция Тверской области состоит из 6 отделов: отдел жилищного надзора и лицензионного контроля по Тверской области, отдел жилищного надзора и лицензионного контроля по г. Твери, отдел правового обеспечения и взаимодействия с органами муниципального жилищного контроля, отдел надзора за энергосбережением, отдел контроля за формированием фондов капитального ремонта, отдел организационной и кадровой работы. Отдел правового обеспечения и взаимодействия с органами муниципального жилищного контроля включает в себя 2 сектора: сектор по надзору за начислением платежей за жилищно-коммунальные услуги и сектор по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами. Штатная численность составляет 58 человек.

Основными задачами Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области являются:

а) осуществление регионального государственного жилищного надзора, под которым понимается деятельность Главного управления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

б) осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда Тверской области, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

в) осуществление контроля за использованием объектов нежилого фонда, находящегося в государственной собственности тверской области;

г) осуществление лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами.

Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области при осуществлении своих функций тесно взаимодействует с прокуратурой Тверской области, управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тверской области. Также Главное управление взаимодействует с органами муниципального жилищного контроля на основании разработанного административного регламента взаимодействия.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для исполнения функций по осуществлению регионального государственного жилищного надзора на 2018 год выделено 48976,0 тыс. руб. бюджетных средств, исполнение составило 47762,0 тыс. руб. или 99,4%.

Распоряжением Правительства Тверской области от 11.01.201 № 2-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 182-рп» утверждена предельная штатная численность в количестве 58 штатных единиц. Фактическая численность по состоянию на 01.01.2019 составила 56 человек.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

За 2018 год проведено 7981 внеплановая проверка. В соответствии с «Ежегодным сводным планом проведения плановых проверок организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг на 2018 год» проведено 12 проверок и в соответствии с «Ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год» проведены 3 проверки. Проверки проводились на основании Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При обследовании жилищного фонда области за 2018 год специалистами выявлено 5 773 нарушения. По всем установленным нарушениям выдано 1 156 предписаний в адрес организаций, ответственных за содержание жилищного фонда и предоставление коммунальных услуг.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

По состоянию на 01.01.2019 на территории Тверской области осуществляет деятельность 266 лицензированных управляющих организации.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

За 2018 год за совершение административных правонарушений специалистами Госжилинспекции Тверской области составлено 1 444 протокола об административных правонарушениях в отношении юридических, должностных и физических лиц. Общая сумма вынесенных штрафных санкций за 2018 год составила 21546 тыс. руб.

Представители Госжилинспекции Тверской области постоянно привлекаются для участия в судебных слушаниях в качестве специалистов (экспертов) для дачи соответствующих пояснений по делу.

Сложившая судебная практика показывает, что многие из оспариваемых заинтересованными лицами постановлений об административном наказании решениями судов всех инстанций признаются законными и обоснованными и не отменяются. Доля выигранных судебных процессов по делам об оспаривании вынесенных постановлений составила около 98%.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с «Ежегодным сводным планом проведения плановых проверок организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг на 2018 год» проведено 12 проверки и в соответствии с «Ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год» проведены 3 проверки. Проверки проводились на основании Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Общее количество проведенных внеплановых проверок составило 99% от общего количества всех проведенных проверок. В 14% проверок выявлены правонарушения. В 18% проверок возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Тверской области, деятельность которых подлежит контролю (надзору), составляет 1188 единиц. Из них в отношении 269 юридических лиц проводились проверки.

Доля устраненных нарушений по предписаниям к выявленным нарушениям составляет 92%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Главные усилия регионального государственного жилищного надзора направить на проведение мероприятий за обеспечением прав и законных интересов граждан при предоставлении им жилищных и коммунальных услуг, отвечающих требованиям федеральных стандартов качества, использованием и сохранностью жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирных жилых домах.

Усилить региональный государственный жилищный надзор за соответствием жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов; соблюдением требований к созданию и деятельности юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Продолжить мероприятия по осуществлению государственного жилищного надзора за капитальным ремонтом жилых зданий.

Активизировать работу по взаимодействию с органами муниципального жилищного контроля в сфере ЖКХ.

Продолжить работу по лицензионному контролю.

Приложения